Приложение № 1
к протоколу заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции
в Константиновском районе
от 29.03.2019 № 1

АДМИНИСТРАЦИЯ КОНСТАНТИНОВСКОГО РАЙОНА

КОМИССИЯ ПО КООРДИНАЦИИ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В КОНСТАНТИНОВСКОМ РАЙОНЕ

ОТЧЕТ

о результатах антикоррупционного мониторинга 2018 год

г. Константиновск
2019

ОТЧЕТ
о проделанной работе по противодействию коррупции
в Константиновском районе в 2018 году

Во исполнение Указа Президента РФ от 15.07.2015 № 364, в целях обеспечения единой государственной политики в области противодействия коррупции, принят указ Губернатора Ростовской области от 23.09.2015 № 96 «О комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ростовской области», которым утверждены состав и положение о комиссии. На основании постановления Администрации Константиновского района от 31.12.2008 № 1138 «Об образовании Комиссии по противодействию коррупции в органах местного самоуправления Константиновского района», в структуре Администрации Константиновского района функционирует сектор правовой работы и противодействия коррупции Администрации Константиновского района.

При составлении сводного отчета о результатах проведения антикоррупционного мониторинга использовались:

- информационно-аналитические материалы прокуратуры Константиновского района о надзоре за соблюдением законодательства в сфере противодействия коррупции;

- результаты проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Константиновского района и их проектов;

- информация о результатах проверок соблюдения муниципальными служащими запретов и ограничений, связанных с прохождением муниципальной службой;

- мониторинг деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов муниципальных служащих, проходящих муниципальную службу в Администрации Константиновского района;

- результаты мониторинга публикаций в средствах массовой информации Константиновского района по антикоррупционной тематике.

- материалы работы приемной Главы Администрации Константиновского района в части приема сообщений граждан о коррупционных правонарушениях.

Во 2018 году в соответствии с планом работы комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Константиновском было проведено 4 заседания комиссии, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

1. Отчет о результатах работы по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов за 2017 год

2. О соблюдении законодательства и сокращении коррупционных факторов в системе образования Константиновского района

3. О принимаемых мерах по предупреждению коррупционных проявлений в МАУ «МФЦ» Константиновского района

4. Об исполнении ранее принятых комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Константиновском районе решений

5. О результатах осуществления сектором финансового контроля Администрации Константиновского района контроля над расходованием бюджетных средств за 2017 год Заведующий МУ «Финансовый отдел Администрации Константиновского района»

6. О результатах рассмотрения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2017 год, представленных муниципальными служащими Администрации Константиновского района Ведущий специалист сектора правовой работы и противодействия коррупции Администрации Константиновского района

7. О соблюдении законодательства и сокращении коррупционных факторов в системе здравоохранения Константиновского района Главный врач МБУЗ «Центральной районной больницы Константиновского района Ростовской области»

8. О результатах проведения антикоррупционного мониторинга в Константиновском районе в 2017 году Ведущий специалист сектора правовой работы и противодействия коррупции Администрации Константиновского района

9. Анализ эффективности организации и осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Выработка дополнительных мер по предотвращению нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд

10. О мерах, направленных на предупреждение коррупционных проявлений в муниципальных образованиях «Стычновское сельское поселение», «Почтовское сельское поселение»

11. О принимаемых мерах по предупреждению коррупционных проявлений в МУИИП «Донские огни» Константиновского района

12. О принимаемых мерах по предупреждению коррупционных проявлений в ООО «Константиновский рынок»

13. О принимаемых мерах по предупреждению коррупционных проявлений в дорожной и транспортной отраслях Константиновского района

14. О принимаемых мерах по предупреждению коррупционных проявлений в МУП «Константиновское архитектурно-градостроительное бюро»

15. О плане работы комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Константиновском районе на 2019 год

Вопросам противодействия коррупции в наиболее коррупционноемких сферах уделяется повышенное внимание. Проекты решений комиссии разрабатываются с учетом подготовки подробных мероприятий и поручений, с определением ответственных за исполнение этих мероприятий, а также с конкретными сроками их реализации.

На заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Константиновском районе рассматриваются актуальные вопросы противодействия коррупции в районе с учетом предложений членов комиссии, которые направлены на выработку мер по минимизации проявлений коррупции в Константиновском районе, в том числе в социальных и хозяйствующих сферах деятельности.

1. Реализация антикоррупционной политики

1.1. Правовые акты, направленные на реализацию антикоррупционной

Целями антикоррупционного мониторинга, в числе прочих, являются своевременное приведение нормативных правовых актов Администрации Константиновского района в соответствие с федеральным и областным антикоррупционным законодательством, разработка и реализация планов противодействия коррупции. В связи с чем, в 2018 году были приняты следующие нормативные правовые акты Администрации Константиновского района в области противодействия коррупции:

- постановление Администрации Константиновского района от 02.04.2018 № 333 «О внесении изменений в постановление Администрации Константиновского района от 25.03.2016 № 269 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы в Администрации Константиновского района, при замещении которых муниципальные служащие Администрации Константиновского района обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»»;
- постановление Администрации Константиновского района от 02.04.2018 № 334 «Об утверждении плана противодействия коррупции в Константиновском районе на 2018-2019 годы»;
- постановление Администрации Константиновского района от 24.10.208 №1001 «Об утверждении плана мероприятий по противодействию коррупции в Константиновском районе на 2018-2020 годы»;
- постановление Администрации Константиновского района от 26.12.2018 №1252 «О порядке сообщения главой Администрации Константиновского района, муниципальными служащими Администрации Константиновского района о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»;
- постановление Администрации Константиновского района от 27.12.2018 №1253 «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей муниципальных учреждений (организаций) Константиновского района, и лицами, замещающими эти должности»»;
- постановление Администрации Константиновского района от 27.12.2018 №1254 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, проходящих муниципальную службу в Администрации Константиновского района, и урегулированию конфликта интересов»;
- постановление Администрации Константиновского района от 29.12.2018 №1284 «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей Константиновского района, должностей муниципальной службы в Администрации Константиновского района, а также лицами, замещающими указанные должности сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;
- постановление Администрации Константиновского района от 29.12.2018 №1285 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы в Адми-

нистрации Константиновского района и отраслевых (функциональных) органах Администрации Константиновского района, при замещении которых муниципальные служащие Администрации Константиновского района и отраслевых (функциональных) органов Администрации Константиновского района обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершенно-летних детей»;

- постановление Администрации Константиновского района от 29.12.2018 №1286 «Об утверждении правил представления лицом, поступающим на работу на должность руководителя муниципального учреждения (организации) Константиновского района, а также руководителем муниципального учреждения (организации) Константиновского района сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей»;

- постановление Администрации Константиновского района от 29.12.2018 №1287 «Об утверждении Положения о порядке уведомления главы Администрации Константиновского района о фактах обращения к муниципальным служащим Администрации Константиновского района в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений».

1.2. Планы (программы) противодействия коррупции и ход их реализации

В Константиновском районе в соответствии с Постановлением Администрации Константиновского района от 14.10.2013 № 1957 утверждена Муниципальная программа Константиновского района «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – муниципальная программа).

В составе муниципальной программы разработана и действует с учетом предложений муниципальных органов Константиновского района и членов комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Константиновском районе подпрограмма «Противодействие коррупции в Константиновском районе» (далее – подпрограмма).

На реализацию подпрограммы 1 (противодействие коррупции в Константиновском районе) финансирование не предусмотрено.

Все запланированные в отчетном периоде основные мероприятия подпрограммы выполнялись согласно Плану реализации муниципальной программы Константиновского района «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» на 2017 год (далее – План реализации), утверждённого Постановлением Администрации Константиновского района от 29.12.2017 № 1305.

По основным мероприятиям и контрольным событиям подпрограммы 1 по итогам 2018 года достигнуты следующие результаты:

1) в целях совершенствования правового регулирования в сфере противодействия коррупции приняты следующие нормативные акты Администрации Константиновского района:

- постановление Администрации Константиновского района от 02.04.2018 № 333 «О внесении изменений в постановление Администрации Константиновского района от 25.03.2016 № 269 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы в Администрации Константиновского района, при замещении которых муниципальные служащие Администрации Константиновского района

обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»»;

- постановление Администрации Константиновского района от 02.04.2018 № 334 «Об утверждении плана противодействия коррупции в Константиновском районе на 2018-2019 годы»;

- постановление Администрации Константиновского района от 26.12.2018 №1252 «О порядке сообщения главой Администрации Константиновского района, муниципальными служащими Администрации Константиновского района о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»;

- постановление Администрации Константиновского района от 27.12.2018 №1253 «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений о до-ходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей муниципальных учреждений (организаций) Константиновского района, и лицами, замещающими эти должности»»;

- постановление Администрации Константиновского района от 27.12.2018 №1254 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, проходящих муниципальную службу в Администрации Константиновского района, и урегулированию конфликта интересов»;

- постановление Администрации Константиновского района от 29.12.2018 №1284 «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей Константиновского района, должностей муниципальной службы в Администрации Константиновского района, а также лицами, замещающими указанные должности сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

- постановление Администрации Константиновского района от 29.12.2018 №1285 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы в Администрации Константиновского района и отраслевых (функциональных) органах Администрации Константиновского района, при замещении которых муниципальные служащие Администрации Константиновского района и отраслевых (функциональных) органов Администрации Константиновского района обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершенно-летних детей»;

- постановление Администрации Константиновского района от 29.12.2018 №1286 «Об утверждении правил представления лицом, поступающим на работу на должность руководителя муниципального учреждения (организации) Константиновского района, а также руководителем муниципального учреждения (организации) Константиновского района сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей»;

- постановление Администрации Константиновского района от 29.12.2018 №1287 «Об утверждении Положения о порядке уведомления главы Администрации Константиновского района о фактах обращения к муниципальным служащим

Администрации Константиновского района в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений»;

ЩШ2) в целях реализации кадровой политики в сфере противодействия коррупции проведены следующие мероприятия:

- 20.02.2018 года сектором правовой работы и противодействия Администрации Константиновского района проведен семинар со специалистами отраслевых (функциональных) органов Администрации Константиновского района, специалистами городского и сельских поселений Константиновского района, ответственными за профилактику коррупционных правонарушений на тему «Актуальные вопросы предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2018 году», на котором также рассматривались вопросы применения к муниципальным служащим мер дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений, в том числе увольнения в связи с утратой доверия.

- 27.08.2018 года сектором правовой работы и противодействия Администрации Константиновского района проведен семинар со специалистами отраслевых (функциональных) органов Администрации Константиновского района, специалистами городского и сельских поселений Константиновского района, ответственными за профилактику коррупционных правонарушений на тему «Обеспечение соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции».

За отчетный период на курсах повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Противодействие коррупции в органах государственного и муниципального управления» приняли участие 2 (два) муниципальных служащих отдела сектора правовой работы и противодействия коррупции Администрации Константиновского района.

За отчетный период обучение (курсы повышения квалификации) по дополнительной профессиональной программе «Противодействие коррупции в органах государственного и муниципального управления» приняли участие 2 (два) муниципальных служащих впервые поступивших на муниципальную службу отдела сектора правовой работы и противодействия коррупции Администрации Константиновского района.

3) в целях осуществления антикоррупционных мониторингов по вопросам эффективности мер антикоррупционной направленности во 2 полугодии 2018 года Администрацией Константиновского района совместно с главами городского и сельских поселений в соответствии с решением протокола заседания комиссии по противодействию коррупции от 14.09.2016 № 3 проведен социологический опрос по изучению мнения жителей Константиновского района о состоянии коррупции на территории Константиновского района.

Социологический опрос проводился посредством анонимного анкетирования. Всего было опрошено 310 респондентов.

4) в целях создания условий для снижения правового нигилизма населения, формирование антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к коррупционному поведению на официальном сайте Администрации Константиновского района создан раздел «Противодействие коррупции», на котором размещаются нормативные акты, направленные на противодействие коррупции, протоколы заседаний Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Константиновском районе.

За отчетный период на официальном сайте размещены следующие новости:

- 28.03.2018 – «Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в действии»;

- 19.04.2018 - «Специальный инструктивно-методический семинар по противодействию коррупции»;

- 22.05.2018 – «Вместе против коррупции!»;

- 28.09.2018 – «Формирование антикоррупционного мировоззрения в образовательных организациях Константиновского района»;

- 28.09.2018 – «Специальный инструктивно-методический семинар по противодействию коррупции».

На официальном сайте Администрации Константиновского района публикуются социально значимые муниципальные нормативные правовые акты и управленческие решения, направленные на противодействие коррупции, статьи на антикоррупционную тематику. Также, размещаются проекты нормативных правовых актов Администрации Константиновского района для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Информация на официальном сайте постоянно обновляется.

5) в целях осуществления координации деятельности и взаимодействия контрольных органов, а также структурных подразделений органов государственной власти и органов местного самоуправления, выполняющих контрольные функции на территории Константиновского района по отношению к хозяйствующим субъектам, создана и работает межведомственная комиссия при администрации Константиновского района по устранению административных барьеров на пути развития предпринимательства.

Работа Комиссии направлена на осуществление практического взаимодействия муниципальных органов исполнительной власти и представителей малого и среднего предпринимательства, консолидации интересов для выработки предложений по основным направлениям развития малого и среднего предпринимательства.

За 2018 г. проведено 4 заседаний комиссия при Администрации Константиновского района по устранению административных барьеров на пути развития предпринимательства, на данных заседаний рассмотрены следующие вопросы:

1. Организация сезонных сельскохозяйственных ярмарок вдоль автодорог;

2. Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

3. Налоговые каникулы, патентная система налогообложения;

4. О системе добровольной сертификации «Сделано на Дону».

Проводится общественная экспертиза нормативно-правовых актов, регулирующих развитие субъектов малого и среднего предпринимательства; работает телефон «горячей линии» консультирования субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам преодоления административных барьеров.

За отчетный период обращений субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам оказания платных посреднических услуг с целью устранения избыточных процедур выдачи разрешений или согласований органами местного самоуправления в Администрацию Константиновского района не поступало.

6) в целях обеспечения прозрачности деятельности органов местного самоуправления Константиновского района в районной газете «Донские огни» опубликованы следующие статьи:

- «Вниманию работодателей Константиновского района»,
- № 42 от 30.05.2018 «Вместе против коррупции»;
- № 68 от 29.08.2018 «Коррупция – угроза обществу»;
- №84 от 24.10.2018 «Мнение жителей о коррупции»

На официальном сайте Администрации Константиновского района создан раздел «Сообщить о коррупции», посредством которого граждане и юридические лица могут направить в Администрацию Константиновского района обращения (информацию) о ставших им известными фактах коррупции в электронном виде.

2. Противодействие коррупции при прохождении муниципальной службы в Администрации Константиновского района

Сектором правовой работы и противодействия коррупции Администрации Константиновского района осуществлялись функции по сверке сведений о полученных лицами, замещающими муниципальные должности Администрации Константиновского района и должности муниципальной службы Администрации Константиновского района, а также их близкими родственниками доходах, расходах о принадлежащем им на праве собственности имуществе, об обязательствах имущественного характера.

В целях ознакомления лиц, замещающих муниципальные должности, с требованиями антикоррупционного законодательства своевременно обновляется соответствующий раздел на официальном сайте Администрации Константиновского района.

В отчетном периоде велась работа, направленная на соблюдение ограничений, запретов и обязанностей, установленных федеральным законодательством, требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Кроме этого, в обязательном порядке осуществлялось ознакомление и разъяснение гражданам, поступающим на муниципальную службу в Администрацию Константиновского района и лицам, замещающим должности муниципальной службы норм действующего антикоррупционного законодательства, направленных на прохождение муниципальной службы, а именно:

- положений Федеральных законов «О муниципальной службе Российской Федерации» и «О противодействии коррупции» по вопросам запретов и ограничений, связанных с муниципальной службой и замещением муниципальных должностей Администрации Константиновского района;
- требований к служебному поведению и предотвращению возникновения конфликта интересов на муниципальной службе.

Проводимая Администрацией Константиновского района целенаправленная работа по снижению коррупционных рисков привела к недопущению в 2018 году фактов нарушения лицами, замещающими муниципальные должности установленных ограничений и запретов. За отчетный период уведомлений о возможном возникновении конфликта интересов и/или наличии конфликта интересов не поступало.

В отчетном периоде лица, замещающие должности муниципальной службы в Администрации Константиновского района, проверены на наличие фактов нарушения ограничений и запретов, установленных действующим антикоррупционным законодательством, сопряженных с прохождением муниципальной службы (в соответствии со ст. 13,14 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 30.06.2016) «О муниципальной службе в Российской Федерации», а именно:

- прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право находиться на муниципальной службе, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право находиться на муниципальной службе (по запросу в отделение по вопросам миграции проверен 97 муниципальный служащий);

- наличия гражданства иностранного государства (иностранных государств), за исключением случаев, когда муниципальный служащий является гражданином иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право находиться на муниципальной службе (по запросу в отделение по вопросам миграции проверен 97 муниципальный служащий);

- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке), если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией (по запросу в межрайонную ИФНС России № 4 по Ростовской области проверен 97 муниципальный служащий).

Проведено 2 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, проходящих муниципальную службу в Администрации Константиновского района, ее отраслевых (функциональных) органах и урегулированию конфликта интересов, на которых рассмотрены следующие вопросы:

- рассмотрение уведомления заместителя главы Администрации Константиновского района Дьячкина В.А. о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов.

- рассмотрение сообщения МАУ МФЦ Константиновского района о заключении трудового договора с Жужневой Ю.А., ранее замещавшей должность муниципальной службы, включенную в перечень должностей, утвержденный постановлением Администрации Константиновского района от 02.04.2018 № 333.

Сведения доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» представили сведения об имуществе и обязательствах имущественного характера (своих, супругов и несовершеннолетних детей) за период 2017 года предоставили 64 человека (144 справки), из них: 54 человека (122 справок) от лиц, замещающих муниципальные должности Константиновского района, должности муниципальной службы в Администрации Константиновского района, 4 человека (9 справок) от руководителей отраслевых (функциональных) органов Админи-

страции Константиновского района, 6 человек (13 справок) от руководителей муниципальных учреждений (организаций) Константиновского района.

Указанные данные размещены на официальном сайте Администрации Константиновского района данные сведения за 2017 год размещены 11 мая 2018 года.

Была проверена правильность оформления представленных сведений и соответствие форме, утвержденной Указом Президента РФ от 23.06.2014 года № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», заполнение всех реквизитов, предоставление всех подписей.

Во время приема справок с каждым муниципальным служащим проводились беседы на предмет полноты и достоверности заполнения справок.

В связи с проведенным анализом установлено, что соблюдены требования законодательства о предоставлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов

Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Константиновского района (далее – правовые акты) и их проектов осуществляется сектором правовой работы и противодействия коррупции Администрации Константиновского района.

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов и их проектов определяется постановлением Администрации Константиновского района от 19.01.2011 г. № 5 «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Константиновского района и их проектов».

В течение 2018 года сектором правовой работы и противодействия коррупции Администрации Константиновского района была проведена антикоррупционная экспертиза 227 проектов нормативных правовых актов Администрации Константиновского района, в которых выявлено 5 коррупциогенных фактора.

Типичными коррупциогенными факторами, выявленными при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Константиновского района и их проектов, явились – широта дискреционных полномочий.

При проведении антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов, антикоррупционной экспертизе подвергались также правовые акты, в которые указанными проектами вносились соответствующие изменения.

В целях исключения коррупциогенных факторов, выявленных в проектах правовых актов, сектором правовой работы и противодействия коррупции Администрации Константиновского района подготавливались заключения на проекты, с указанием выявленных нарушений федерального законодательства и коррупциогенных факторов, способов их устранения. Все выявленные в проектах правовых актов коррупциогенные факторы устранены.

4. Взаимодействие с организациями, общественными объединениями и средствами массовой информации

4.1. Результаты взаимодействия Администрации Константиновского района со средствами массовой информации и изучения общественного мнения об эффективности проводимых антикоррупционных мероприятий

Во 2 полугодии 2018 года Администрацией Константиновского района совместно с главами городского и сельских поселений в соответствии с решением протокола заседания комиссии по противодействию коррупции от 14.09.2016 № 3 проведен социологический опрос по изучению мнения жителей Константиновского района о состоянии коррупции на территории Константиновского района.

Социологический опрос проводился посредством анонимного анкетирования. В анкете было предложено 19 вопросов. Всего было опрошено 310 респондентов.

Целью исследования являлось: оценка уровня распространенности коррупционных отношений; выявление основных сфер коррупционных отношений; оценка открытости деятельности органов местного самоуправления; выявление основных направлений борьбы с коррупционными отношениями; оценка эффективности антикоррупционных мер, проводимых в Константиновском районе.

70,2% респондентов не попадали в коррупционную ситуацию в течение последнего года. Самой коррумпированной сферой жизнедеятельности является получение медицинской помощи в МБУЗ «ЦРБ» Константиновского района (43,1%). Оказавшись в коррупционной ситуации 18,1% от числа опрошенных пришлось давать взятку, в 81,9% случаев обошлись без этого. На вопрос «По сравнению с другими районами Ростовской области в Константиновском районе фактов коррупции больше или меньше» – 39,9 % жителей оценили как «примерно также».

Уровень коррупции в Константиновском районе за последние 1-2 года оценили как: коррупции стало больше – 31,4 %, нет, все осталось на том же уровне – 48,5 %, коррупции стало меньше – 20,1 %.

Результаты социологического исследования по вопросу эффективности мер антикоррупционной направленности опубликованы в общественно-политической газете Константиновского района «Донские огни» №84 от 24.10.2018 и размещены на официальном сайте в сети «Интернет» Администрации Константиновского района.

5. Антикоррупционное образование и просвещение

5.1 Результаты антикоррупционного образования

Отделом образования Администрации Константиновского района в общеобразовательных организациях района проводится системная работа по формированию антикоррупционного мировоззрения и повышению общего уровня правосознания и правовой культуры учащихся.

Формирование антикоррупционного мировоззрения и повышение общего уровня правосознания и правовой культуры учащихся осуществляется в рамках реализации основной образовательной программы посредством включения в рабочие программы учителей экономики, обществознания, права модулей, дидактических единиц, направленных на решение задач формирования антикоррупционного мировоззрения, изучения элективных курсов, а также при реализации программы воспитания и социализации обучающихся на уровне основного общего и среднего общего образования, содержащей направления, обеспечивающие духов-

но-нравственное развитие и воспитание обучающихся, их социализацию, формирование правовой культуры.

Учителями общеобразовательных организаций широко используются индивидуальные и групповые проектные формы работы, практикумы, ролевые игры, интернет-уроки, дискуссии и т.п.

В образовательных организациях Константиновского района обеспечивается работа по формированию негативного отношения к коррупции у обучающихся, проводятся беседы с родителями. В рамках проведения родительских собраний рассматриваются вопросы антикоррупционного образования и формирования правосознания и правовой культуры обучающихся (воспитанников), правового просвещения родителей (законных представителей) обучающихся (воспитанников); подготовки и проведения государственной итоговой аттестации в 9-х и в 11-х (12-х) классах.

Обучение по антикоррупционным образовательным программам профилактической направленности на уровне среднего общего образования (10-11 классы) осуществляется в рамках модулей по учебным предметам («История», «Обществознание», «Экономика», «Право». Доля обучающихся, прошедших обучение по антикоррупционным образовательным программам профилактической направленности «Противодействие коррупции» за первое полугодие 2018 года составляет 100% от общего количества обучающихся 10-11 классов района. Четырнадцать учителей общеобразовательных организаций реализуют модули антикоррупционной направленности в рамках указанных учебных предметов.

В мае 2018 года проведены инструктивные семинары с работниками образовательных организаций, задействованными в проведении ГИА-9, ГИА-11. Дополнительно, все работники прошли обучение согласно должности в ППЭ и получили свидетельства.

Согласно плану работы МУ «Отдел образования» на 2018-2019 учебный год в апреле осуществлены выезды в общеобразовательные организации, на базе которых организованы пункты проведения ГИА-9, ГИА-11. Выезды осуществлены должностными лицами, ответственными за организацию ГИА-9, ГИА-11. В рамках выезда проведены беседы с участниками образовательного процесса.

Дополнительно, все работники прошли обучение согласно должности в ППЭ и получили свидетельства.

В ГИА –9, ГИА-11 2018 года участвовали общественные наблюдатели, аккредитованные Минобразованием РО.

5.2 Результаты антикоррупционного просвещения

Отделом образования Константиновского района ведётся формирование антикоррупционного мировоззрения учащихся в рамках воспитательной работы. В планы воспитательной работы классных руководителей включены мероприятия антикоррупционной направленности, что позволяет расширить социальный опыт и познавательные возможности учащихся через освоение типичных социальных ролей в обучающих играх и тренингах, написании творческих работ.

В рамках воспитательной работы в образовательных организациях Константиновского района проводятся лекции, круглые столы, открытые уроки по правовой тематике, правовое консультирование несовершеннолетних и родителей (законных представителей) в сфере защиты прав и законных интересов детей, в том числе в сфере государственной антикоррупционной политики, проводимые в об-

разовательных организациях Константиновского района в рамках социально-гуманитарного проекта «Дни правового просвещения в Ростовской области»

В рамках проведения родительских собраний рассматриваются вопросы антикоррупционного образования и формирования правосознания и правовой культуры обучающихся (воспитанников), правового просвещения родителей (законных представителей) обучающихся (воспитанников).

На совещаниях с руководителями образовательных организаций Константиновского района освещаются вопросы по противодействию коррупции в сфере образования. Проводятся разъяснительные работы с работниками образовательных организаций с целью исключения случаев взимания наличных денежных средств и материальных ценностей с родителей (законных представителей) обучающихся (воспитанников).

Во всех образовательных организациях Константиновского района оформлены информационные стенды (информационные буклеты и др.) по формированию антикоррупционного мировоззрения учащихся.

В рамках проведения родительских собраний рассматриваются вопросы антикоррупционного образования и формирования правосознания и правовой культуры обучающихся (воспитанников), правового просвещения родителей (законных представителей) обучающихся (воспитанников); подготовки и про-ведения государственной итоговой аттестации в 9-х и 11-х (12-х) классах.

6. Меры по противодействию коррупции в области использования муниципального имущества и в сфере землепользования

В сфере деятельности отдела имущественных отношений широко применяются меры по пресечению коррупционных проявлений, связанные с доступностью информации о муниципальном имуществе, осуществление учета, инвентаризации и контроля использования по назначению муниципального имущества.

Учет муниципального имущества муниципального образования «Константиновский район» осуществляет Отдел имущественных отношений Администрации Константиновского района в соответствии с Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» с отражением сведений о правообладателях. Движение имущества, передача в оперативное управление, хозяйственное ведение, пользование осуществляется путем издания постановлений Администрации Константиновского района.

Для наиболее эффективного учета и управления муниципальным имуществом проводится работа по государственной регистрации права муниципальной собственности. Право оперативного управления муниципальным имуществом также подлежит государственной регистрации и на настоящий момент все объекты, переданные подведомственным учреждениям образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания на праве оперативного управления зарегистрированы, как и соответствующие земельные участки, предоставленные в постоянное (бессрочное) пользование.

Государственная регистрация прав на недвижимость имеет большое значение как фактор учета имущества, позволяющее осуществить контроль за его ис-

пользованием и предотвратить неправомерное распоряжение и злоупотребления в данной сфере. Государственная регистрация права муниципальной собственности на объекты муниципального недвижимого имущества осуществлена в полном объеме. Списание объектов недвижимости и исключение их из Реестра осуществляется лишь при наличии соответствующих дефектных актов либо актов обследования.

В целях инвентаризации муниципального имущества на предмет целевого использования и количественной целостности имущества периодически проводится инвентаризация имущества.

Предоставление муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование осуществляется с использованием конкурсных процедур (открытые аукционы), либо по согласованию с Управлением ФАС по Ростовской области. Передача в аренду и безвозмездное пользование муниципального имущества без проведения торгов и согласования антимонопольного органа осуществляется лишь в случаях, прямо установленных законом «О защите конкуренции». Предоставление муниципального имущества, закрепленного в оперативное управление, в аренду и пользование муниципальными учреждениями осуществляется при получении согласия Администрации как собственника имущества, при этом требования проведения конкурсных процедур также соблюдаются. Имущество, составляющее объекты социальной инфраструктуры для детей, в соответствии с законодательством, предоставляется при условии положительного комиссионного заключения Экспертной оценки последствий заключения таких договоров.

В сфере деятельности отдела имущественных отношений широко применяются меры по пресечению коррупционных проявлений, связанные с доступностью информации о земельных участках, осуществление контроля использования по назначению земельных участков.

В сфере управления и распоряжения земельными участками, в том числе землями сельскохозяйственного назначения, необходимо отметить следующее.

К наиболее характерным схемам совершения правонарушений в сфере земельных отношений относятся:

- в предоставлении земельных участков в нарушение норм действующего законодательства (например, на бесконкурсной основе, в случае если процедура торгов является обязательной);

- перевод земель из одной категории в другую, не предусмотренную для данных целей с последующим предоставлением в собственность соответствующих лиц (например, перевод земель сельскохозяйственного назначения в категорию земель населенных пунктов);

- покровительство лиц при незаконном использовании земельных участков (например, нецелевое использование или самовольное занятие земельных участков).

На исключение подобных проявлений направлена работа при распоряжении земельными участками.

Взаимодействие сотрудников отдела имущественных отношений с заявителями минимизировано, поскольку все заявления о приобретении земельных участков и утверждении схем расположения поступают через МФЦ. Также через МФЦ заявители получают результат услуги.

Широко применяются механизмы межведомственного, в т.ч. электронного, взаимодействия с государственными органами, что в настоящий момент полностью исключило предоставление заявителями тех документов, которые должны быть получены Администрацией из иных органов – кадастровые паспорта и свидетельства о возникновении прав, выписки из налогового органа.

В соответствии с действующим законодательством предоставление земельных участков осуществляется по результатам открытых аукционов, за исключением случаев, прямо установленных законом. За истекший период 2018 года проведено 48 аукционов по предоставлению земельных участков на общей площади 1446 га. Информация о проведении торгов публиковалась в газете «Донские огни», на сайте Администрации района и на официальном сайте торгов. Размер арендной платы по всем земельным участкам определен на основании отчета независимого оценщика. При этом необходимо отметить, что оценочная организация (оценщик) выбирается также на основании конкурсных процедур в сфере закупок, что исключает взаимодействие сотрудников отдела с оценщиком в части установления преимуществ при определении арендной платы. Кроме того, при предоставлении земельных участков для целей строительства, администрацией Константиновского района производится запрос на технологическое присоединение к сетям ресурсоснабжающих организаций, что позволяет участникам торгов без взаимодействия с должностными лицами иметь информацию о тех.условиях.

Земельные участки без проведения торгов предоставляются исключительно категориям заявителей, прямо указанных в Земельном кодексе РФ, при этом цена продажи земельных участков либо размер арендной платы определяется в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области.

Ежегодно проводится корректировка (увеличение) размера арендной платы за земельные участки с учетом установленных ставок арендной платы и ежегодной индексации с учетом уровня инфляции, предусмотренного федеральным законом о федеральном бюджете на текущий год. Уведомления о новом размере арендной платы направляются всем арендаторам.

Что касается перевода земельных участков из одной категории в другую, то необходимо сказать, что порядок перевода, перечень необходимых документов определены федеральным законом и постановлением Правительства области. При этом с порядком перевода, схемой (алгоритмом) перевода и перечнем необходимых документов можно ознакомится на сайте Администрации района на вкладке «Отдел имущественных отношений» «Перевод земельных участков из одной категории в другую». При обращении заявителя в Правительство Ростовской области по вопросу перевода земельных участков сельскохозяйственного назначения в другую категорию взаимодействия с сотрудниками администрации района не требуется.

Следующей характерной схемой, при которой возможны коррупционные проявления, является взаимодействие с должностными лицами в случае ненадле-

жащего использования земельных участков – самовольный захват или использование земли не по целевому назначению.

С начала 2017 года отдел имущественных отношений осуществляет функцию муниципального земельного контроля, для чего штат отдела был увеличен на 2 единицы. Учитывая, что специалисты наделены контролирующими функциями, в процессе проверок непосредственно контактируют с проверяемыми лицами, профилактике коррупционных проявлений уделено большое внимание как при приеме на работу, так и в текущей работе. Специалисты земельного контроля также в своей деятельности используют возможности получения необходимых данных в порядке межведомственного взаимодействия. Применяются проверки в форме рейдовых осмотров – без контакта с проверяемым лицом, таких осмотров проведено 31. В 2018 году осуществлено 90 проверок муниципального земельного контроля, информация о выявленных 9 нарушениях направлена в Константиновский отдел Управления Росреестра и Управление Россельхознадзора, нарушители земельного законодательства привлечены к административной ответственности. Полномочиями непосредственно назначать наказание (размер штрафа) специалисты муниципального земельного контроля не наделены, акты проверок направляются в Константиновский отдел Управления Росреестра и Управление Россельхознадзора для вынесения решений. На сайте администрации Константиновского района в разделе «Отдел имущественных отношений» размещена «Памятка землепользователя», для сведения граждан и юридических лиц о необходимости использовать предоставленные земельные участки по целевому назначению.

В целях повышения качества, доступности и прозрачности процедур и результатов деятельности администрации в сфере земельных и имущественных отношений разработаны административные регламенты по оказанию муниципальных услуг. Все регламенты размещены на портале «Реестр государственных услуг». В течение всего 2018 года отделом имущественных отношений постановка на кадастровый учет земельных участков, а также регистрация прав осуществлялась через портал Росреестра.